



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 December 2014

Original: Russian

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать первая сессияGZ/1**  
19–30 января 2015 года

**Национальный доклад, представленный в**  
**соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции**  
**16/21 Совета по правам человека\***

**Кыргызстан**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-23458 (R)



\* 1 4 2 3 4 5 8 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Методология и процесс консультаций

### Информация по рекомендации 76.33<sup>1</sup>

1. Настоящий национальный доклад подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами, изложенными Советом ООН по правам человека в резолюции 17/119. Основное внимание в данном докладе уделяется прогрессу в сфере защиты прав человека и выполнению рекомендаций, полученных в ходе Универсального периодического обзора в 2010 году.

2. Подготовка национального доклада велась Координационным Советом по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Правительство), а также Межведомственной рабочей группой созданной распоряжением<sup>2</sup> Правительства (список аббревиатур см. в Примечаниях). Межведомственные консультации позволили учесть все аспекты деятельности государственных органов Кыргызской Республики, включая работу законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

3. При подготовке отчета Национального доклада учитывались материалы организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и национальных научных институтов. В целом, в ходе предварительных консультаций с гражданским обществом приняли участие более 80 организаций гражданского общества из разных регионов страны. Консультации были проведены на ранних этапах подготовки отчета Национального доклада, что позволило также отразить в нем ключевые проблемы и риски в сфере защиты прав человека, актуальные для Кыргызской Республики.

## II. Развитие ситуации в законодательной, правовой и институциональной областях

### A. Правовые основы

**Информация по рекомендациям 76.1, 76.2, 76.3, 76.4, 76.5, 76.6, 76.7, 76.13, 76.14, 76.15, 76.17, 76.19, 76.22, 76.38, 76.47, 76.58, 76.90, 76.121, 76.122, 77.1, 77.2, 77.3, 77.4, 77.5, 77.6, 77.7, 77.8, 77.9, 77.10, 77.11, 77.12, 77.13, 77.14, 77.15, 77.33, 77.37, 77.38**

4. Конституция Кыргызской Республики (далее – Конституция) была принята на референдуме 27 июня 2010 года в результате открытого и прозрачного процесса конституционной реформы. Конституцией утвержден принцип верховенства права, гарантированы принципы разделения властей, независимость судей и установлены гарантии защиты прав человека. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие.

5. Согласно конституционным нормам, права и свободы человека признаются высшей ценностью и определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления. Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы. Международные договоры по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров.

6. Конституция закрепляет нормы, гарантирующие равенство и недопустимость дискриминации по признакам пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Особое внимание уделено вопросам равных прав и свобод женщин и мужчин, равных возможностей их реализации, а также гарантиям защиты прав ребенка. Так, в Кыргызской Республике действуют принцип обеспечения наилучших интересов ребенка, запрет эксплуатации детского труда, каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. Ответственность за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, несут каждый из родителей или другие лица, воспитывающие ребенка, в пределах своих способностей и финансовых возможностей. Государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения.

7. Кыргызская Республика ратифицировала следующие основные международные договоры ООН по правам человека:

- МПГПП<sup>3</sup>, его Первый и Второй Факультативные протоколы;
- МПЭСКП;
- КПр, Первый и Второй Факультативные протоколы;
- КЛРД;
- КЛДЖ и ее Факультативный протокол;
- КЗПТМ;
- КПП и ее Факультативный протокол<sup>4</sup>.

8. В общей сложности приняты обязательства по более 40 документам, касающихся различных аспектов прав человека, в рамках ООН и ОБСЕ.

9. За период с 2010 по 2014 годы государством была проведена следующая работа в области присоединения к международным соглашениям по правам человека.

10. В 2011 году Конвенция ООН о правах инвалидов была одобрена распоряжением Правительства<sup>5</sup>. В рамках Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы<sup>6</sup> предусмотрен ряд мероприятий по подготовке ратификации Конвенции о правах инвалидов, направленных на улучшение качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья.

11. В 2012 году Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления<sup>7</sup>.

12. Кыргызской Республикой рассматривается вопрос о ратификации Римского статута международного уголовного суда, Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

13. За период с 2010 по 2014 годы была проведена работа по приведению законодательства в соответствие с Конституцией и международными стандартами в области прав человека. Во исполнение обязательств Кыргызской Республикой в рамках Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток в 2012 году был принят Закон Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчело-

вечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания»<sup>8</sup>, регулирующий отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы предупреждения пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы.

14. В 2012 году был принят новый Кодекс Кыргызской Республики «О детях»<sup>9</sup>, предусматривающий институциональные изменения в системе защиты детей, усиление гарантий и процедур защиты детей, включая защиту таких уязвимых групп, как дети в трудной жизненной ситуации, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети в конфликте с законом.

15. Закон Кыргызской Республики «О мирных собраниях»<sup>10</sup> был принципиально пересмотрен в целях приведения законодательства Кыргызской Республики в соответствие с нормами МПГПП.

16. Создана рабочая группа<sup>11</sup>, включающая представителей органов государственной власти и независимых экспертов, которые работают над внесением изменений в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике». В 2014 году Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики исключила из действующего закона норму, предписывающую согласование списков инициаторов создания религиозной организации с органами местной власти, как несоответствующую Конституции. Это существенно упростит процесс регистрации религиозных организаций.

17. Также были внесены изменения в интересах защиты прав человека в нормы ГК, КоАО, УК, УПК. В частности, была усилена уголовная ответственность за торговлю людьми. Данное преступление квалифицировано как тяжкое. Кроме того, введены новые составы правонарушений, такие как, принудительное использование труда и вовлечение заведомо несовершеннолетнего в действия, связанные с изготовлением материалов или предметов порнографического характера. В 2013 году были внесены изменения в УК<sup>12</sup>, ужесточающие ответственность за похищение женщин с целью вступления в брак. В то же время нормы УК, устанавливающие уголовную ответственность за клевету и оскорбление, были декриминализованы согласно международным стандартам.

18. Все указанные выше изменения в законодательстве были разработаны при участии организаций гражданского общества, представителей научных институтов и международных организаций и внесены после всесторонних и широких консультаций.

19. Работа над приведением законодательства в соответствие с Конституцией и международными стандартами защиты прав человека продолжается. Так, в 2013 году были образованы экспертные рабочие группы по разработке следующих законопроектов<sup>13</sup>:

- УК КР и Кодекса КР о проступках;
- УПК КР;
- УИК КР;
- ГПК КР;
- Закон КР «Об исполнительном производстве Кыргызской Республики»;
- Закон КР, предусматривающего внесение изменений в законодательные акты в части повышения ответственности судей КР.
- Закон «О гарантированной государством юридической помощи».

20. Государство гарантирует всем этносам, образующим народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания, каждый имеет право свободно определять и указывать свою этническую принадлежность. Так, согласно статье 2 Конституции: «Государство создает условия для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений». Принцип равных возможностей также закреплен в статье 52 Конституции, в которой сказано, что граждане имеют равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу.

21. УК содержит нормы, устанавливающие ответственность за посягательства на равноправие граждан; действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, религиозной, межрегиональной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации. В настоящее время работа по приведению законодательства в соответствие с общепризнанными нормами международного права продолжается.

22. С целью обеспечения качества нормотворческой деятельности, согласно Закону КР «О нормативных правовых актах КР» проекты НПА должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе (в зависимости от правоотношений, на регулирование которых направлен проект НПА). Задачами научной экспертизы является оценка качества и обоснованности проекта, его соответствие Конституции, конституционным законам, и международным обязательствам КР, выявление и оценка социальных, экономических, научно-технических, экологических и иных отрицательных последствий принятия проекта в качестве НПА.

## **В. Международное сотрудничество**

### **Информация по рекомендациям 76.35, 76.41, 76.43, 76.44, 76.123, 76.125, 76.126, 76.127, 77.22, 77.23, 77.24, 77.25, 77.26, 77.27, 77.28, 77.29, 77.30**

23. Кыргызская Республика признает высокое значение международного сотрудничества для политического, экономического и культурного развития и продвижения прав человека. С 2010 по 2014 годы все необходимые национальные доклады были представлены в договорные органы ООН. Заключительные замечания договорных органов ООН относительно ситуации в КР были распространены по всем органам государственной власти с целью имплементации рекомендаций. Рекомендации принимаются во внимание органами государственной власти при разработке соответствующих стратегий и планов работы. Также в течение отчетного периода по приглашению Правительства страну посетили специальные докладчики ООН по вопросу о пытках (2011) и по вопросу торговли детьми, детской проституции и порнографии (2013). В настоящее время ведется работа по разработке методологии оценки имплементации рекомендаций договорных органов ООН, Совета ООН по правам человека, специальных тематических мандатов ООН.

24. Совместно с организациями гражданского общества, по результатам визита специального докладчика ООН против пыток, и рекомендациям, получен-

ным от Комитета ООН против пыток, был разработан и утвержден Национальный план мероприятий по противодействию пыткам<sup>14</sup>.

25. Органы государственной власти постоянно осуществляют сотрудничество в сфере продвижения и защиты прав человека с международными организациями, включая УВКПЧ ООН, ЮНИСЕФ, МОТ, УВКБ ООН, ПРООН, ОБСЕ, Комиссию ЕС, а также с такими финансовыми институтами, как: ВБ, ИБР, АБР, ЕБРР, ЕБР, Антикризисный фонд ЕврАзЭС.

### **С. Учреждения и институты защиты прав человека**

#### **Информация по рекомендациям 76.20, 76.21, 76.23, 76.24, 76.25, 76.50, 76.53, 76.66, 76.70, 76.86, 77.16, 77.17, 77.18, 77.19, 77.20, 77.21, 77.32, 77.33, 77.34**

26. В 2002 году принят Закон КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР»<sup>15</sup> и учрежден Национальный правозащитный институт, аккредитованный Международным Координационным Комитетом Национальных правозащитных учреждений, который получил статус «В», что, однако, не вполне соответствует Парижским принципам. Это обусловлено тем, что согласно вышеуказанному Закону Омбудсмен не является полностью независимой политической фигурой, а снятие его с должности зависит от волеизъявления депутатов Парламента страны.

27. Учитывая, что Закон КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР» имеет противоречия с нормами Конституции и иными НПА, а также международными нормами в области защиты прав человека, в целях приведения в соответствие с Парижскими принципами, предусматривающими условия для получения статуса «А», Аппаратом Омбудсмана при технической поддержке ПРООН был разработан законопроект «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) КР» в новой редакции и представлен на рассмотрение в Парламент КР.

28. В настоящее время деятельность Омбудсмана охватывает широкий спектр вопросов защиты прав человека, включая защиту гражданских и политических прав, прав ребенка, прав уязвимых групп населения (ЛОВЗ, пожилые, заключенные), вопросы гендерного равенства и другие. Ежегодно Омбудсмен представляет в Парламент ежегодный доклад, а также специальные доклады, охватывающие наиболее актуальные проблемы в области прав человека, что позволяет их учитывать в законотворческой деятельности.

29. В 2012 году принят Закон КР «О Национальном центре по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». Учреждение НЦПП создало систему постоянного независимого мониторинга мест лишения и ограничения свободы.

30. НЦПП является независимым органом, в котором законом предусмотрено представительство этнических меньшинств, гендерный баланс. Представители одного пола не должны составлять более 70% от общего числа сотрудников. Данное требование закона соблюдено. В высшем органе управления, в Координационном совете, этнические меньшинства составляют более 50%. Координационный совет НЦПП состоит из Омбудсмана КР, двух депутатов Парламента и 8 представителей правозащитных НКО.

31. Национальный Центр по предупреждению пыток был создан сравнительно недавно и его финансирование осуществляется из государственного бюджета. Для эффективной деятельности НЦПП требуется дальнейшая поддержка и предоставление необходимых ресурсов.

32. В 2013 году был образован Координационный Совет по правам человека при Правительстве, который представляет собой консультативно-совещательный межведомственный орган<sup>16</sup>. Целью деятельности КСПЧ является совершенствование механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина и реализация международных обязательств в сфере прав человека. КСПЧ наделен значительными полномочиями по совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека, по исполнению Кыргызстаном своих международных обязательств в этой области, включая обеспечение подготовки национальных периодических докладов в международные органы по правам человека, а также осуществление мероприятий по реализации рекомендаций международных органов.

33. Гражданам, а также лицам без гражданства и иностранным гражданам в КР предоставлено конституционное право на судебную защиту своих прав и свобод<sup>17</sup>. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам. Они обладают правом неприкосновенности и не могут быть задержаны или арестованы, подвергнуты обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда они были застигнуты на месте совершения преступления. Никто не вправе требовать от судей отчета по конкретному судебному делу. Запрещается всякое вмешательство в деятельность суда по осуществлению правосудия. Лица, виновные в воздействии на судью, несут ответственность, предусмотренную законом. Судья обеспечивается соответственно его статусу социальными, материальными и иными гарантиями его независимости<sup>18</sup>.

34. По вопросам соответствия судов международным стандартам в настоящее время в республике ведется активная работа в рамках проводимой реформы судебной системы. Так, согласно Конституции предусмотрена процедура обновления судейского корпуса посредством проведения открытого конкурса специально образованным конституционным органом – Советом по отбору судей КР, состоящим из представителей судебной системы, практикующих юристов и представителей гражданского общества. В рамках этого процесса, в соответствии с требованиями Конституции страны сформирован состав Верховного суда и областных судов.

35. Продолжается работа по формированию законодательной основы деятельности судов, регламентирующей вопросы судостроительства и судопроизводства, правового и социального статуса судей, укреплению гарантий их независимости и повышению их ответственности. Для координации мер, по приоритетным направлениям, проводимой в стране судебной реформы, обеспечения согласованных действий государственных органов, образован совещательно-консультативный орган при Президенте Кыргызской Республики – Совет по судебной реформе.

36. Особая роль в реформировании системы судов отведено государственной целевой программе «Развитие судебной системы КР на 2014-2017 годы»<sup>19</sup>. Данная целевая программа является логическим завершением функционального анализа судебной системы страны, проведенного в 2012 году, в рамках которого было изучено положение судебной системы, выявлены сильные и слабые стороны, определены возможности использования повышения эффективности работы судов.

37. Государственная программа призвана решать новые задачи, обусловленные стремлением страны соответствовать мировым стандартам в области осуществления правосудия, включая обеспечение доступности, открытости и прозрачности правосудия, повышение доверия общества к правосудию, обеспечение независимости судей и повышение уровня исполнения судебных актов.

38. В ходе реформирования введены нормы, устанавливающие новый подход в финансировании судебной системы, что будет обеспечивать полную независимость судебной ветви власти. Так, законодательно установлено, что бюджет судебной власти формируется самостоятельно судебной властью, по согласованию с исполнительной и законодательной властью включается в республиканский бюджет и является его составной частью. Секвестеризация бюджетных средств, предусмотренных законом на финансирование судебной системы в текущем финансовом году, допускается только с согласия Совета судей. В рамках проводимой реформы предполагается, что бюджет судебной системы будет формироваться в размере 2%-ной доли от расходной части бюджета страны. Это позволит увеличить заработную плату работников судебной системы, а также обеспечить достойные условия для их деятельности.

39. Как показывают последние события, участники судебного процесса все чаще нарушают правила поведения в ходе судебного разбирательства, проявляя агрессию, сопровождающуюся угрозами и попытками физического воздействия на участников процесса, тем самым нарушая принцип состязательности. В связи с осуществлением судьями их профессиональной деятельности также имеют место случаи попытки физического воздействия со стороны участников судебного процесса.

40. В настоящее время функции по обеспечению соблюдения порядка в зданиях судов и безопасности участников судебных разбирательств возложены на ОВД. Как показывает практика, представителям правоохранительных органов не всегда удается своевременно отреагировать на угрозы, возникающие в ходе судебных заседаний. Особенно данное обстоятельство актуально для судов, расположенных на периферии республики. Принимая во внимание, вышеуказанные обстоятельства и в целях исполнения законодательства планируется введение института судебных приставов для обеспечения порядка на судебных заседаниях<sup>20</sup>.

41. В 2014 году принят Закон КР «Об Адвокатуре КР и адвокатской деятельности»<sup>21</sup>, целью которого является обеспечение независимости института адвокатуры.

42. Для решения целевых задач защиты прав человека в различных государственных органах созданы соответствующие подразделения. Важную роль в продвижении прав человека и защите прав уязвимых групп населения выполняет МСР, которое является уполномоченным органом по защите прав ребенка и центральным государственным органом исполнительной власти, проводящим единую государственную политику в сфере гендерного равенства. МСР в пределах своих полномочий координирует деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц, независимо от форм собственности по реализации национальной политики достижения гендерного равенства; обеспечивает информационную и просветительскую деятельность в области гендерного развития; обеспечивает внедрение гендерных подходов в государственные программы. Также МСР осуществляет координацию, мониторинг и контроль за деятельностью органов и лиц, осуществляющих защиту детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также за субъектами, оказывающими услуги в указанной сфере и обеспечивает функциональность системы защиты детей. Также в сфере внимания данного министерства находятся вопросы продвижения социальной политики и продвижение прав наиболее уязвимых групп населения (лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых граждан).



43. Изменения в развитии институционального механизма происходили не только на уровне исполнительной власти, но и в законодательной ветви власти. Так, в 2012 году вопросы гендерного равенства были закреплены за Комитетом Парламента по социальной политике. Кроме этого, был создан Комитет Парламента по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству (далее – Комитет Парламента по правам человека), в ведении которого находятся вопросы избирательного права, нотариата и адвокатуры, основных конституционных прав и свобод человека. В течение 2013 года Комитетом Парламента по правам человека было рассмотрено 86 законопроектов, направленных в основном на регулирование правового статуса гражданина, обеспечение прав и свобод человека, демократизацию политической системы и модернизацию принципов организации государственной власти.

44. Ратифицировав Первый Факультативный протокол к МПГПП, и Факультативный протокол к Конвенции по ликвидации дискриминации в отношении женщин, государство обеспечило возможность для всех лиц, права которых были нарушены, обращаться с индивидуальными жалобами в соответствующие договорные органы ООН. К 2014 году в отношении КР в Комитет ООН по правам человека было направлено 33 индивидуальные жалобы, по 14 из которых были признаны нарушения прав человека со стороны КР. Согласно Конституции<sup>22</sup> в случае признания международными органами по правам человека нарушения прав и свобод человека, КР принимает меры по их восстановлению и/или возмещению вреда.

45. В настоящее время механизм исполнения решений Комитета ООН по правам человека по индивидуальным жалобам совершенствуется. Согласно УПК КР, основанием для возобновления производства по новым обстоятельствам уголовного дела является решение международных органов. Данный вопрос также принят во внимание КСПЧ, планируется разработка процедур и механизмов, которые позволят реализовать конституционные нормы и обеспечить восстановление нарушенных прав согласно решениям Комитета ООН по правам человека.

#### **D. Обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти, сотрудничество с гражданским обществом и борьба с коррупцией**

##### **Информация по рекомендациям 76.27, 76.28, 76.29, 76.32, 76.43, 76. 87, 76.88, 76.104, 77.38**

46. В 2012 году был принят Закон КР «О противодействии коррупции»<sup>23</sup>, который устанавливает правовые и организационные основы борьбы с коррупцией, минимизации, ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также направлен на обеспечение национальной безопасности, защиту прав и свобод граждан и общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции. УК КР предусматривает ответственность за коррупцию.

47. С целью исключения правовых норм, ведущих к коррупции, в МЮ на регулярной основе проводится антикоррупционная экспертиза проектов НПА и действующих НПА.

48. В целях активизации органов государственной власти, органов местного самоуправления, гражданского общества по искоренению коррупции в 2012 году была утверждена Государственная стратегия антикоррупционной политики КР и мерах по противодействию коррупции. В том же году была утверждена

Программа и План мероприятий Правительства по противодействию коррупции на 2012-2014 годы<sup>24</sup>, ВС КР также был утвержден План мероприятий по предупреждению коррупции в судах.

49. В течение 2013 года, также был разработан и утвержден ряд НПА, по своим целям и задачам, призванным существенно укрепить антикоррупционное правовое пространство. Активно имплементируются международно-правовые антикоррупционные стандарты. В 2013 году Президентом КР был подписан Указ «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти»<sup>25</sup>. В соответствии с требованиями Конвенции ООН против коррупции<sup>26</sup>, с целью внедрения системы оценки принимаемых антикоррупционных мер, их адекватности и эффективности разработана и утверждена «Методология антикоррупционного мониторинга и оценки»<sup>27</sup>.

50. В 2013 году была образована Рабочая группа Совета обороны КР по контролю реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики, результатом деятельности которой стала активизация мероприятий по проведению и дальнейшей систематизации мер, направленных на выявление коррупционных схем и рисков в системе государственного управления. В частности, был разработан и утвержден План пошаговых мероприятий по исключению причин и условий, создающих коррупциогенные риски, а также демонтажу действующих в отрасли коррупционных схем.

51. Налажен процесс межведомственного взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов по выявлению и пресечению незаконных действий лиц и организаций, причастных к коррупционной деятельности. Для выявления коррупции правоохранительными органами с 2010 года по первое полугодие 2014 года проведено 6430 проверок, по результатам которых внесено 7058 актов прокурорского реагирования, возбуждено 2626 уголовных дел. Привлечено к дисциплинарной ответственности 4553 лица, к административной – 239, к уголовной – 2805 лиц. Возмещен материальный ущерб в сумме 32886619 сомов.

52. Необходимо подчеркнуть, что в работе очередной международной мониторинговой встречи Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, которая состоялась 16-18 апреля 2014 года, координационной группой сети по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии ОЭСР<sup>28</sup>, было отмечено, что в КР имеется твердая политическая воля руководства страны в сфере борьбы с коррупцией.

53. В целях обеспечения прозрачности деятельности государственных органов в области борьбы с коррупцией был создан Антикоррупционный форум, обеспечивающий диалог с гражданским обществом. В рамках Антикоррупционного форума ведется работа по рассмотрению коррупционных схем и злободневных проблем в энергосекторе, государственных закупках, распределении и трансформации земель.

54. В рамках повышения прозрачности расходной части государственного бюджета и иных привлекаемых денежных средств обеспечена публикация отчетов об исполнении бюджетов всех уровней и инвестиционных проектов, а также материалы по аудиторским отчетам Счетной палаты КР, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

55. В 2014 году был принят Закон КР «Об общественных советах государственных органов»<sup>29</sup>, который направлен на совершенствование взаимодействия и сотрудничества государственных органов с общественностью, создание механизмов для осуществления общественного мониторинга над их деятельностью,

учета общественного мнения при формировании и реализации государственной политики. Закон устанавливает правовые и организационные основы формирования и деятельности ОС ГО при государственных органах. Разработка и принятие данного Закона были обусловлены успешной практической работой ОС ГО с 2011 по 2013 год, на основе Указа Президента КР «О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским обществом»<sup>30</sup>.

56. В течение двух лет было сформировано 40 ОС ГО, в их состав входили представители правозащитных НКО, профсоюзов, представители научного сообщества и др. Создание ОС ГО, как специального консультативного органа при органах государственной власти, стало новым прогрессивным шагом в осуществлении гражданского контроля и способствовало повышению индекса доверия органам государственной власти. В своей работе ОС ГО в течение 2011-2013 гг. уделяли внимание таким вопросам, как политика государственного органа, мониторинг деятельности, работа с группами интересов, антикоррупционные действия, кадровая политика. Важное место в работе ОС ГО занимал анализ финансовой деятельности ведомств. В настоящее время во исполнение Закона КР «Об общественных советах государственных органов» ведется формирование новых составов ОС ГО при государственных органах, которые приступят к работе с начала 2015 года.

57. В стране сложилась постоянная позитивная практика вовлечения организаций гражданского общества в деятельность различных рабочих групп, цели которых могут относиться как к нормотворческой деятельности, так и к разработке стратегий, концепций, методологий. Результаты вовлеченности и инициатив организаций гражданского общества отражаются в учете интересов наиболее уязвимых групп населения, разработке более эффективных и доступных для них процедур и механизмов<sup>31</sup>. В Кыргызстане зарегистрировано и действуют более 10 тыс. некоммерческих организаций.

58. В Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»<sup>32</sup> были внесены изменения, в части дополнения механизма обнародования официальной информации, посредством предоставления государственными органами ежегодных отчетов о результатах мониторинга и оценки эффективности и результативности НПА, а также отчетов о реализации государственных программ.

## **Е. Профессиональная подготовка кадров государственных органов и образование в области прав человека**

### **Информация по рекомендациям 76.61, 76.67, 76.68, 76.71, 77.1, 77.39**

59. В целях повышения квалификации и подготовки кадров органов государственной власти, функционируют различные учебные центры и центры профессиональной подготовки, в программы которых включены вопросы продвижения и защиты прав человека. Создание учебного центра судей при ВС КР позволило расширить возможности в сфере прав человека. Основной целью учебного центра судей является профессиональная подготовка и повышение квалификации судей и работников судебной системы. Учебный центр судей при ВС КР включает в учебные планы темы, касающиеся защиты прав человека. Согласно учебным планом на 2010-2012 годы Учебным центром проводились постоянные повторяющиеся курсы лекций, куда входило изучение международной практики и норм ратифицированных договоров по стандартам справедливого судебного

разбирательства. В 2013 году прошел апробацию учебный модуль по обучению Бангалорским принципам поведения судей. Ввиду перенесения срока введения института присяжных заседателей в судах до 2015 года, в настоящее время в учебном центре рассматривается вопрос о введении тренингов по рассмотрению дел с участием присяжных заседателей.

60. При ГП КР создан центр профессиональной подготовки, который осуществляет деятельность по профессиональной подготовке и повышению квалификации, прокурорских работников в целях обеспечения более эффективной защиты прав и свобод человека. В 2013 году сотрудники прокуратуры прошли обучение в рамках тренингов по следующим направлениям: антикоррупционная политика, противодействие торговле людьми, эффективное расследование сообщений о пытках, ювенальная юстиция, правовые основы статуса беженца.

61. Программа обучения учебного Центра ГСИН, действующая на постоянной основе для обучения сотрудников ГСИН, предусматривает изучение прав человека, прав лиц лишенных свободы в соответствии с международными стандартами, вопросы противодействия пыткам, ювенальной юстиции.

62. Сотрудники ОВД также регулярно проходят обучение правам человека на различных тренингах и семинарах. При Академии МВД действует Центр по правам человека, которым разработаны учебно-методические пособия: «Предупреждение и расследование преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и детей»; «Роль органов внутренних дел в предотвращении и противодействии гендерному и семейному насилию». В обучение введены специальные курсы «Права человека», «Семейное насилие», «Гендерная политика в деятельности ОВД», «Ювенальная юстиция» и др.

63. Для обеспечения подготовки новых профессиональных управленческих кадров была учреждена Академия государственного управления при Президенте КР. Академия является учреждением по подготовке, повышению квалификации государственных и муниципальных управленцев, а также проведению исследовательской работы в области государственной политики. В рамках деятельности Академии проводятся различные тренинги, касающиеся вопросов прав человека.

64. На базе среднего образования согласно учебному плану ведется изучение предмета "Человек и общество" для старших классов, включающего вопросы правоповедения, с общим объемом 102 часа в учебном году.

65. В системе высшего и среднего профессионального образования ведение курса по правам человека регулируется приказом МОН "Об утверждении требований к обязательному минимуму содержания и уровню подготовки выпускников"<sup>33</sup>. Предмет "Права человека" включен в программу дисциплин "Правоведение". Данный предмет входит в цикл "Общих гуманитарных и социально-экономических дисциплин" Государственного образовательного стандарта по всем направлениям и специальностям высшего образования.

## **Е. Разработка стратегии по защите прав человека**

### **Информация по рекомендациям 76.26, 76.34, 76.36, 76.37, 76.40**

66. Вопросы защиты прав человека нашли отражение в Национальной стратегии устойчивого развития на период 2013-2017 годы<sup>34</sup>, а также в различных целевых программах. Национальная стратегия устойчивого развития КР основана на обязательствах по достижению Целей развития тысячелетия и пред-

ставляет собой конкретный план действий, включая следующие положения о совершенствовании защиты и поощрения прав человека:

- укрепление правового государства и обеспечение верховенства закона;
- завершение судебной реформы, повышение независимости и авторитета судебной власти в защите с ее помощью прав, свобод, законных интересов государства и общества.

67. В целях эффективной реализации государственной политики в сфере гендерного равенства утверждены Национальная стратегия до 2020 года и План на 2012-2014 годы по достижению гендерного равенства<sup>35</sup>. Утверждена Программа Правительства по борьбе с торговлей людьми на 2013-2016 годы<sup>36</sup>.

68. Принята Стратегия развития социальной защиты населения КР на 2012-2014 годы, предусматривающая комплекс мер, направленных на улучшение положения наиболее уязвимых групп населения страны.

69. Утвержден План по оптимизации управления и финансирования детских учреждений интернатного типа на 2013-2016 годы<sup>37</sup>. План направлен на обеспечение детей, оставшихся без попечения родителей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, эффективной государственной заботой, основанной на реализации их прав жить и воспитываться в семейном окружении, развитие системы альтернативных форм семейного устройства и предоставления качественных социальных услуг детям.

70. Также были утверждены Государственная программа и План обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших, и иных участников уголовного судопроизводства на 2014-2016 годы<sup>38</sup>.

71. Вопросами продвижения рекомендаций договорных органов ООН занимается КСПЧ, к функциям которого относится распространение рекомендаций и решений договорных органов ООН, а также содействие их системной имплементации в деятельности государственных органов.

### **III. Прогресс, достигнутый в области поощрения и защиты прав человека, проблемы и инициативы**

#### **A. Восстановление конституционного порядка и законности после событий 2010 года**

**Информация по рекомендациям 76.4, 76.5, 76.6, 76.7, 76.8, 76.9, 76.10, 76.11, 76.12, 76.16, 76.42, 76.72, 76.85, 76.92, 76.93, 76.94, 76.95, 76.96, 76.97, 76.98, 76.99, 76.119, 76.120**

72. В отчетный период КР пережила несколько тяжелых потрясений, включая апрельскую революцию 2010 года, повлекшую за собой кардинальные перемены в общественно-политической жизни страны и замену президентского правления на парламентское правление. 7 апреля 2010 года в результате революционных столкновений погибло около 90 человек, более 1000 человек получили ранения различной степени тяжести. Следствием за особо тяжкие преступления, повлекшие гибель людей в ходе апрельских событий было предъявлено обвинение экс-Президенту КР К.Бакиеву и его окружению в количестве 27 человек, обвинительный приговор был вынесен судом в отношении 12 человек.

73. В июне 2010 года произошли межэтнические конфликты в Ошской и Джалал-Абадской областях. Трагические события 10-14 июня 2010 года сопровождались вспышками насилия, многочисленными жертвами, масштабными поджогами и разрушениями. Декреты Временного Правительства обеспечили недопущение эскалации насилия и гуманитарной катастрофы. Конфликт был локализован и остановлен в течение четырех дней. Временным Правительством были предприняты исчерпывающие меры по расследованию событий, восстановлению разрушенных объектов, обеспечение поддержки семьям погибших и пострадавшим во время конфликта. До настоящего времени Правительством выплачиваются дополнительные социальные пособия семьям и детям, пострадавшим в конфликтах. Помощь оказали зарубежные государства и международные организации, выделившие значительные средства пострадавшим районам.

74. В течение 2010-2011 годов работа Временного Правительства велась в трех приоритетных направлениях: восстановление правопорядка в стране, решение социально-экономических проблем и восстановление легитимности Правительства путем демократических реформ и процессов. Основой для восстановления законности в стране стало содействие прозрачному процессу конституционной реформы, всенародному обсуждению проекта Конституции, проведение референдума по ее принятию и проведение честных и прозрачных парламентских и президентских выборов.

75. Процесс проведения конституционной реформы 2010 года проходил максимально гласно и свободно. Для предварительного обсуждения проекта Конституции было создано Конституционное совещание, в котором приняли участие различные политические силы страны, включая общественные объединения, представляющие интересы различных меньшинств и гражданских групп. Участие представителей гражданского общества позволило внести в Конституцию прогрессивные и качественные нормы, устанавливающие приоритет прав человека в деятельности органов государственной власти, учитывающие права уязвимых групп (женщин, детей, этнических меньшинств). Конституционная реформа была направлена на исключение возможности концентрации власти в одних руках и злоупотребление ею. Ключевая роль в системе государственной власти возлагается на Парламент. Следует отметить, что проект Конституции прошел оценку Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), согласно заключению которой «раздел о правах и свободах человека заслуживает высокой оценки».

76. Процесс подготовки и проведения референдума по вопросу принятия новой Конституции был организован и проведен под беспристрастным наблюдением международных организаций. Всего приняли участие 189 международных наблюдателей. В течение всего периода конституционной реформы организации референдума было обеспечено информационное сопровождение в СМИ. Для информирования граждан о процедурах и вопросах референдума и в целях призыва к активному участию были изданы и распространены во всех регионах страны многочисленные информационные материалы.

77. Проведение выборов депутатов Парламента 10 октября 2010 года и выборов Президента КР 30 октября 2011 года также проходило максимально прозрачно. Так, в процессе выборов было аккредитовано 850 международных наблюдателей из 52 государств, включая экспертов БДИПЧ/ОБСЕ. Все регионы республики были охвачены наблюдением за ходом голосования. Отчеты международных организаций были положительными, а имеющиеся технические нарушения не повлияли на итоги выборов.

78. Особенностью подготовки и проведения выборов Президента КР 2011 года стало то, что выборы проводились по новому конституционному Закону КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»<sup>39</sup>. Всего Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов КР аккредитовала 792 международных наблюдателя, представляющих 57 государств. При нарушениях производился пересчет бюллетеней, направлялись сообщения в ГП КР и в судебные инстанции. Освещение выборного процесса также проходило при максимальном участии СМИ. Международные наблюдатели от БДИПЧ/ОБСЕ отметили, что выборы прошли спокойно и прозрачно.

79. Итогом конституционной реформы и проведения выборов стало восстановление конституционного строя, законности и легитимности власти. Важным аспектом в процессе восстановления законности явились действия, направленные на расследование событий, связанных с апрельской революцией и межэтническим конфликтом Кыргызстана в июне 2010 года, а также меры, направленные на примирение и восстановление пострадавших областей страны.

80. В связи с событиями в июне 2010 года было возбуждено 5641 уголовное дело. К уголовной ответственности привлечено 545 человек, из них этнических узбеков 400, этнических кыргызов – 133, других этносов – 8. ГП КР, отчитываясь о своей работе по итогам первого полугодия 2011 года, отметила низкую статистику раскрытия преступлений, совершенных в июне 2010 года. На 2014 год раскрыто 402 уголовных дела (7.1%). Большая часть дел не раскрывается в связи с неустановлением лиц, причастных к преступлениям, тем не менее расследование продолжается.

81. ГП КР дала правовую оценку действий членов Временного Правительства в период событий июня 2010 года, согласно которой в действиях должностных лиц признаков уголовно-наказуемого деяния не было установлено. Вместе с тем, Временное Правительство признало свою ответственность и вину за то, что не смогло уберечь страну от трагедии.

82. В целях анализа трагических июньских событий 2010 года было создано несколько национальных комиссий, а также проведены исследования международными организациями и общественными объединениями. В конце октября 2010 года было принято решение о создании Международной независимой комиссии по расследованию трагических событий, которой было обеспечено полное содействие со стороны Временного Правительства. Открытое и широкое обсуждение трагических событий 2010 года, политическая воля руководства страны привели к решительным усилиям по осмыслению межэтнической ситуации, принятию ряда мер со стороны государства и общества по борьбе за соблюдение прав человека, дальнейшему развитию демократии и необходимости реформирования правоохранительных органов страны.

## **В. Межэтническая политика и права этнических меньшинств**

### **Информация по рекомендациям 76.118, 76.121**

83. Для постоянного регулирования вопросов межэтнического характера в августе 2010 года был создан отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом в Аппарате Президента КР, в марте 2013 года – Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР<sup>40</sup>. Принята Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в КР, в которой определены задачи по обеспечению единства народа через совершенствование межэтнических

отношений, сохранение культурного наследия и этнического многообразия страны<sup>41</sup>, План реализации которой финансируется из государственного бюджета. Также принята Национальная программа развития государственного языка и совершенствования языковой политики в Кыргызской Республике на 2014-2020 годы, одной из целей которой является формирование нового многоязычного поколения граждан, свободно владеющих родным, государственным (кыргызским), официальным (русским), а также международными языками.

84. При ГАМСУМО функционируют Общественный консультативный межэтнический Совет и Общественный экспертный Совет, а также создан Мониторинговый центр, деятельность которых направлена на отслеживание межэтнических отношений, создание системы раннего предупреждения межэтнических конфликтов и выработки предложения рекомендаций по их усовершенствованию. В республике открыты общественные приемные, работающие совместно с общественными консультативными межэтническими Советами при органах местного самоуправления. В состав выше указанных Советов входят представители этнических меньшинств. В Парламент КР направлен законопроект, предусматривающий повышение ответственности руководителей органов местного самоуправления и глав местных государственных администраций за состояние межэтнических отношений в соответствующих административных территориальных единицах<sup>42</sup>.

85. В 2012 году была принята Концепция развития образования в КР до 2020 года<sup>43</sup>, включающая в качестве приоритетов развитие поликультурного и многоязычного образования. Важность принципа поликультурности образования была отмечена в Стратегии развития образования в КР на 2012-2020 годы. В вузах работают кафедры по изучению культур, языков и истории этносов Кыргызстана. В библиотечных фондах материалы на языках этнических меньшинств составляют более 73%.

86. В КР законодательно предусмотрено изучение родного языка в школах, расположенных в районах компактного проживания этнических меньшинств. В настоящее время функционируют 2207 общеобразовательных организаций с охватом 1 млн 27 тыс. 123 ребенка. Из них 77,7% – с одним языком обучения, 22,3% – с двумя и более языками обучения. Обучение ведется на кыргызском, русском, узбекском и таджикском языках.

## **С. Свобода мирных собраний**

### **Информация по рекомендациям 76.52, 76.57, 76.74, 76.81, 76.83, 76.89, 76.90, 76.104**

87. В соответствии с Законом КР «О мирных собраниях» граждане республики, в том числе активисты неправительственного сектора и представители политических партий, беспрепятственно реализуют свои права на проведение мирных собраний. За отчетный период всего было проведено 4386 различных акций, из них 2444-политического и 1942-социально-экономического характера, в общей сложности в общественных акциях участвовало более 190 тыс. человек. При этом в ходе общественных акций за период с 2010 по 2014 год к уголовной ответственности за действия, нарушающие общественный порядок, было привлечено 6 человек, к административной ответственности – 530 человек.

88. При осуществлении мероприятий по обеспечению проведения мирных собраний правоохранительные органы руководствуются Конституцией, Законом КР «О мирных собраниях», а также международными договорами в области



прав человека. Необходимо отметить, что применение вооруженных сил для контроля общественного порядка и безопасности в ходе мирных собраний не допускается.

## **D. Свобода слова**

### **Информация по рекомендациям 76.18, 76.57, 76.73, 76.74, 76.78, 76.79, 76.80, 76.81, 76.82, 76.83, 76.84, 76.74, 76.104**

89. Согласно Конституции каждый имеет право на свободу выражения мнений, свободу слова и печати. Деятельность СМИ регулируется Законом КР «О средствах массовой информации». Данный Закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы организации сообщений через СМИ и направлен на свободное функционирование СМИ, регулирует их отношения с государственными органами, общественными объединениями и гражданами. В 2014 году в Кыргызстане действуют 2138 традиционных СМИ. В отчетный период было зарегистрировано 554 СМИ. Пресса в Кыргызстане многоязычна, преимущественно выходит на кыргызском и русском языках, а также на узбекском языке. При государственной поддержке функционируют пять СМИ на языках этнических меньшинств. На национальном радио вещаются передачи на 5 языках этнических меньшинств (польском, украинском, татарском, уйгурском и дунганском).

90. Наряду с частными печатными СМИ в Кыргызстане действуют государственные и общественные СМИ, получающие средства из республиканского бюджета. Наиболее крупные телекомпании страны – ОТРК и ЭлТР – имеют статус общественных, в их управлении значительную роль играют ОС ГО. С развитием интернет-услуг в стране появляется все больше информационно-аналитических сайтов.

91. Согласно действующему законодательству интернет издания не отнесены к средствам массовой информации и требования по регистрации на них не распространяются.

92. В настоящее время Правительство разрабатывает Стратегию развития информационной сферы КР на 2015-2017 годы, с учетом мирового опыта и рекомендаций ОБСЕ в сфере свободы слова.

93. С 2010 года по август 2014 года возбуждено 24 уголовных дела по фактам преступлений, совершенных в отношении представителей СМИ. Из них направлено в суд 9 дел. Однако не все уголовные дела были связаны с профессиональной деятельностью журналистов.

## **E. Свобода передвижения**

### **Информация по рекомендации 77.36**

94. Учитывая проблему уязвимого положения внутренних мигрантов, которые, в связи с существующей системой регистрации, не имели возможности получать в полном объеме услуги в системе здравоохранения и образования, были предприняты меры для упрощения получения документов, удостоверяющих личность. Так, в отчетный период были открыты отделы паспортно-визовой и регистрационной работы, в функции которых входит оформление документов на получение паспорта, а также его выдача гражданам, имеющим регистрационный учет в других регионах республики.

95. В сфере здравоохранения внутренние мигранты, лица, не имеющие постоянного места жительства, иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы могут обратиться за первичной медицинской помощью по месту фактического проживания, если длительность проживания составляет более трех месяцев. Исключением являются беременные женщины и дети в возрасте до 5 лет, которые получают медицинскую помощь не зависимо от сроков проживания на соответствующей территории<sup>44</sup>. В части доступа детей внутренних мигрантов к услугам образования, необходимо отметить, что при поступлении ребенка в общеобразовательную организацию, в случае отсутствия у него свидетельства о рождении, дается 3 месячный срок для восстановления документов.

## **Е. Защита от пыток и вопросы гуманного обращения в местах лишения свободы**

### **Информация по рекомендациям 76.50, 76.51, 76.53, 76.54**

96. За отчетный период в Кыргызстане проделана значительная работа в целях искоренения и предотвращения практики пыток на законодательном, институциональном уровнях. Наличие практики применения пыток в Кыргызстане признается на самом высоком политическом уровне.

97. В 2012 году в УК КР были внесены изменения, определение «пытки» было приведено в соответствие с КПП ООН, усилена ответственность за данное преступление, которое переведено из категории менее тяжких преступлений в категории тяжких и особо тяжких преступлений. Внесено дополнение в УПК КР о недопустимости прекращения уголовного дела о пытках при отказе потерпевшего от поддержания обвинения.

98. В 2012 году создан НЦПП, который является независимым органом, имеет право неограниченного доступа в места лишения и ограничения свободы без предварительного уведомления, дает рекомендации по принятию мер и улучшению ситуации. Государственные органы обязаны учитывать эти рекомендации. НЦПП поддерживает прямые контакты, осуществляет обмен информацией по вопросам, касающимся методов и стратегий по предупреждению пыток с Подкомитетом ООН против пыток.

99. Важным документом в деле сокращения применения пыток является действующий с 2012 года Меморандум о сотрудничестве в сфере защиты прав и свобод человека, заключенный между Омбудсменом, ГП КР, МВД, МЗ, МЮ, ГСИН, ОБСЕ и 12 правозащитными организациями. Участники Меморандума имеют право совместно посещать места ограничения и лишения свободы по всей стране, без предварительного уведомления.

100. Усилена роль прокуратуры в осуществлении надзора в случаях применения жестокого обращения и пыток. Органами прокуратуры проводятся систематические проверки в дежурных частях, камерах для лиц, задержанных за административные правонарушения, в изоляторах временного содержания ОВД, следственных изоляторах, служебных кабинетах поднадзорных органов. Органы прокуратуры обязаны незамедлительно реагировать на каждый случай поступления заявления о пытках, с тщательным исследованием изложенных доводов. С 2010 по 1-е полугодие 2014 года зарегистрировано 1176 обращений о пытках, возбуждено 48 уголовных дел, 43 дела направлено в суд, вынесено 39 обвинительных приговоров в отношении 59 лиц. За период 2010-2014 годов зарегистрировано 16 обращений о применении пыток к несовершеннолетним и по

ним возбуждено 3 уголовных дела. Два должностных лица ОВД в настоящее время осуждены за преступление пыток в отношении несовершеннолетних.

101. Законодательством предусмотрены общие как для взрослых, так и для несовершеннолетних процедуры подачи жалобы на применение пыток. В случае подачи несовершеннолетним жалобы интересы несовершеннолетнего в течение расследования и судебного разбирательства могут представлять законные представители несовершеннолетнего, или уполномоченный орган по защите детей.

102. Утвержден Национальный план мероприятий по противодействию пыткам, принятый в целях исполнения рекомендаций специального докладчика ООН против пыток по итогам визита в 2011 года. В нем предусматривается разработка и внесение изменений в Закон КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», устанавливающих абсолютный запрет на цензуру корреспонденции адресованной адвокату, депутатам Парламента, Омбудсмену, а также в международные органы по правам человека.

103. МЗ, исходя из рекомендаций специального докладчика ООН против пыток, ведется работа в сотрудничестве с НЦПП и организациями гражданского общества по внедрению стандартов Стамбульского протокола в практику системы здравоохранения. В частности, был разработан проект Практического руководства по эффективному медицинскому документированию насилия/пыток и жестокого обращения, с целью систематизации деятельности и обеспечения основы для эффективного расследования таких случаев.

104. В соответствии с Национальной стратегией развития уголовно-исполнительной системы на 2012-2016 годы ГСИНОм проводится ряд мероприятий по улучшению условий содержания осужденных. В УИС при поддержке международных организаций реализуется программа «Поддержка реформы пенитенциарной системы в КР», а также при поддержке МККК в учреждениях ГСИН и в отдельных ИВС ОВД проводятся ремонтно-восстановительные работы отопительной и водопроводной систем. В связи с тем, что лица, приговоренные к пожизненному лишению свободы, отбывают наказания в несвойственных для этих целей учреждениях, было принято решение о строительстве специального комплекса для осужденных пожизненно, которое находится на стадии завершения и ведется с учетом международных стандартов обращения с заключенными.

## **Г. Беженцы – недопустимость принудительного возвращения**

### **Информация по рекомендациям 77.31, 77.41**

105. КР присоединилась к Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней в 1996 году. В истекший период Кыргызстан предоставил защиту более 20 тыс. беженцам. Для обеспечения прав беженцев была сформирована законодательная база, внедрены необходимые процедуры и механизмы по определению статуса беженца, осуществляются эффективные меры по решению проблем беженцев в сотрудничестве с УВКБ ООН. По состоянию на август 2014 года, число беженцев в КР составило 152 человек, число лиц, ищущих убежище, – 250 человек. В соответствии со статьей 11 Закона КР “О беженцах” лицо, получившее уведомление об отказе в признании его беженцем или об утрате статуса беженца, ни при каких условиях не может быть выдворено в страну, где его жизни и свободе угрожает опасность, или в страну, где оно может

стать жертвой пыток или подвергнуться жестокому, бесчеловечному обращению.

## **Н. Предотвращение и борьба с торговлей людьми**

### **Информация по рекомендациям 76.60, 76.63, 76.64, 76.65**

106. Предотвращение и борьба с торговлей людьми являются одними из приоритетных направлений государственной миграционной политики КР. В КР существует ряд факторов, создающих предпосылки для торговли людьми, включая сложное социально-экономическое положение, связанная с ним безработица, влекущая увеличение числа мигрантов как внутри республики, так и за ее пределами. В числе жертв торговли людьми весомую часть составляет трудоспособное население, зачастую с низким уровнем образования и правовой грамотности. В стране действует «горячая линия» для предоставления информации по вопросам миграции, а также по проблеме незаконного вывоза и торговли людьми.

107. Утверждена Программа Правительства по борьбе с торговлей людьми на 2013-2016 годы<sup>45</sup>. Целью Программы является обеспечение скоординированной деятельности государственных органов и укрепление сотрудничества с гражданским обществом при осуществлении мероприятий, направленных на эффективное предупреждение, выявление и пресечение торговли людьми, оказание защиты и помощи жертвам торговли людьми.

108. За последние годы правоохранительными органами Кыргызстана накоплен определенный опыт борьбы с торговлей людьми. Так, в ходе оперативно-розыскных мероприятий выявлены и привлечены к ответственности преступные группы, которые занимались торговлей людьми. За отчетный период по фактам торговли людьми возбуждено 98 уголовных дел, из них направлено в суд 33 дела, в том числе по торговле детьми – 9 уголовных дел, из которых 5 направлено в суд. (см гл.2, раздел А, п.17)

## **I. Гендерное равенство в осуществлении гражданских и политических прав**

### **Информация по рекомендациям 76.45, 76.46, 76.48, 76.49, 76.58, 76.59, 76.60, 76.61, 76.62, 76.64, 76.75, 76.76, 76.77, 76.91, 76.112, 77.32, 77.33, 77.34**

109. В соответствии с Законом КР "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин"<sup>46</sup> были утверждены Национальная стратегия до 2020 года и План действий на 2012–2014 годы по достижению гендерного равенства, приоритетными направлениями которых являются искоренение гендерной дискриминации, расширение доступа женщин к правосудию, расширение экономических возможностей, продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие политического участия женщин.

110. Достижением в данном процессе стало введение в 2007 году в электроальное законодательство императивного квотирования (представленность лиц одного пола не должна превышать 70%) по партийным спискам, формирующих Парламент страны. Специальные меры поддержки политического участия женщин на местном уровне были закреплены в Законе КР «О выборах депутатов местных кенешей»<sup>47</sup>. При формировании списков кандидатов в районные и городские кенешы политические партии, группы избирателей обязаны учесть

представительство не более 70% лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политической партии, группы избирателей, не должна превышать двух позиций.

111. По сводным данным ГКС, в 2014 году фактическая численность женщин на государственной службе составила 42.4% от общей численности служащих. По состоянию на 2013 год из фактической доли муниципальных служащих женщины составили 35.1%. В 2014 году представленность женщин среди судей ВС КР достигла 60%, в аппарате Омбудсмена – 50%, в составе Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР и Счетной палаты КР – по 33,3%.

112. Для совершенствования избирательной системы и обеспечения прозрачности парламентских выборов в 2015 году, в рамках реализации НСУР КР, функционирует межсекторальная рабочая группа, включающая представителей государственных и общественных организаций. Уполномоченным органом планируется обсуждение механизма квотирования для политического продвижения женщин.

113. Для усиления представительства женщин существует необходимость введения нормативно закрепленных механизмов обеспечения по продвижению гендерного равенства, введение императивных норм для партий по представительству женщин в высших партийных органах, а также совершенствование существующего механизма квотирования.

114. В целях решения проблем семейного насилия действует Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»<sup>48</sup>, целью которого является создание социально-правовой системы охраны жизни и здоровья членов семьи и предоставления пострадавшим защиты от семейного насилия.

115. По сравнению с 2009 годом число зарегистрированных случаев физического насилия в 2013 году увеличилось более чем на 30%. За отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 11532 случая семейного насилия, выдано 10299 временных охранных ордеров, возбуждено 792 уголовных дела, привлечено к административной ответственности 5697 человек. Насилию в семье подвержены различные группы людей: женщины, мужчины, пожилые и дети, однако в большинстве случаев пострадавшими являются женщины.

116. Официальные данные о фактах насилия в отношении женщин и девочек не отражают реальные масштабы проблем, так как часто жертвы насилия предпочитают не обращаться в правоохранительные органы из-за возможного социального отчуждения. Пострадавшие от насилия в первую очередь обращаются в учреждения системы здравоохранения. МЗ проводит сбор данных о численности жертв насилия<sup>49</sup>, сведения по каждому случаю насилия незамедлительно подаются в правоохранительные органы.

117. Согласно экспертным оценкам, повышается уязвимость молодых женщин в связи с распространением ранних и незарегистрированных браков, однако, статистически подтвердить данные выводы не представляется возможным. Наблюдается устойчивое повышение числа родившихся детей у женщин в возрасте от 15 до 19 лет на фоне общего снижения уровня рождаемости в стране. Данная категория женщин, в результате раннего материнства, сталкивается с проблемами ограниченного доступа к базовому образованию и подвержена высокому риску семейного насилия. В то же время в отчетный период были внесены изменения в законодательство по повышению брачного возраста с 17 до 18 лет<sup>50</sup>.

118. По фактам двоеженства и многоженства, за период с 2010 по август 2014 года, было возбуждено 5 уголовных дел, из них направлено в суд – 4; по фактам принуждения к вступлению в брачные отношения с лицом, не достигшим семнадцатилетнего возраста, возбуждено 53 уголовных дела, из них направлено в суд – 33; принуждения женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак возбуждено 148 уголовных дел, из них направлено в суд 80.

119. В республике функционирует 13 общественных кризисных центров для оказания помощи пострадавшим от насилия, которые предоставляют психологическую реабилитацию, медицинскую и юридическую помощь. Государство осуществляет софинансирование кризисного центра «Сезим» в Бишкеке, кризисного центра «Ак-Журук» в городе Ош и мужского кризисного центра в Чуйской области. Функционируют «телефоны доверия», на базе некоторых центров есть убежища для жертв семейного насилия.

120. В настоящее время разработан новый законопроект «Об охране и защите от семейного насилия», в котором расширено понятие «семейное насилие», включены понятия экономического насилия и угрозы совершения семейного насилия.

## **Ж. Вопросы гарантий безопасности**

### **Информация по рекомендациям 76.117, 76.124, 76.126**

121. Серьезным внешним вызовом для КР, как одной из Центральноазиатских стран, остается «афганский» фактор с исходящими угрозами терроризма, экстремизма и наркотрафика. КР присоединилась к десяти документам ООН, регламентирующим положения о преступлениях и мерах по противодействию в сфере терроризма. КР всецело поддерживает Глобальную контртеррористическую стратегию ООН, взаимодействует с антитеррористическими структурами ОБСЕ, СНГ, ШОС. В КР действует Закон КР «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем»<sup>51</sup>, не претерпевший существенных изменений за отчетный период. В целях координации деятельности органов государственной власти – субъектов антитеррористической деятельности при Антитеррористическом центре ГКНБ создана и функционирует Межведомственная координационная комиссия, осуществляющая обмен информацией по мониторингу финансовых операций лиц, включенных в Национальный перечень лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности или распространению оружия массового уничтожения. По данным МВД о фактах легализации доходов, полученных преступным путем, за отчетный период возбуждено 37 уголовных дел, направлено в суд - 9.

122. В целях укрепления международного сотрудничества в сфере противодействия финансированию терроризма и легализации доходов, полученных преступным путем, Правительство подписало в 2011 году Соглашение о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма<sup>52</sup>.

123. В рамках борьбы с наркобизнесом правоохранительными органами осуществляется комплекс мер, направленных на снижение нелегального распространения наркотиков. Так, по данным МВД, за отчетный период возбуждено 8542 уголовных дела, из них направлено в суд 7439 дел. Из незаконного оборо-

та изъято 113 811,8 кг наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

## **К. Борьба с бедностью и устойчивое развитие**

### **Информация по рекомендациям 76.106, 76.107, 76.108, 76.109, 76.110, 76.111, 76.112, 76.113, 76.114, 76.126**

124. Переход к условиям рыночной экономики привел к значительным изменениям в социально-экономической сфере республики. Масштабные политические и экономические реформы отразились не только на национальной экономике, но и, прежде всего, на уровне жизни населения. Одним из основных приоритетов социальной политики государства является курс на улучшение уровня жизни населения и преодоление бедности. Подтверждением стало создание в 2012 году Национального совета по устойчивому развитию при Президенте КР – органа, объединяющего усилия всех ветвей государственной власти, частного сектора и гражданского общества. Для реализации данной стратегии принята Программа по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, базирующаяся на принципах взаимосвязи экономических, социальных и экологических процессов; учета законодательства, институционального и кадрового потенциала; достоверности информации для принятия политических решений; фактора человеческого развития с детальными планами по улучшению качества жизни для всех категорий населения к 2017 году; устойчивого развития регионов, с курсом на межрегиональную специализацию, торговлю и кооперацию.

125. Согласно данным НСК, ВВП в 2013 г. составил 350,0 млрд. сомов и по сравнению с 2012 г. повысился на 10,5%. В расчете на душу населения объем ВВП по сравнению с прошлым годом возрос на 8,3%.

126. По данным МТММ, численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости в поисках работы, на 1 января 2014 года составила 94,2 тыс. человек и по сравнению с 2013 г. уменьшилась на 1,1%, а численность зарегистрированных безработных составила 58,4 тыс. человек и снизилась на 3,3%. Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,3% к численности экономически активного населения.

127. По результатам интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств, уровень бедности по потребительским расходам увеличился с 31,7% в 2008 г. до 38% в 2012 г. Три четверти всего бедного населения проживает в сельской местности.

## **Л. Развитие системы образования**

### **Информация по рекомендации 76.115**

128. Согласно Конституции каждый имеет право бесплатно получить основное общее и среднее общее образование в государственных образовательных учреждениях. В целях развития системы образования Правительством утверждены Концепция и Стратегия развития образования в КР до 2020 года, а также План действий по ее реализации на 2012-2014 годы. К 2014 году были достигнуты следующие результаты:

- разработана и внедрена дошкольная подготовка детей, что позволило детям иметь одинаковые стартовые возможности при поступлении в 1 класс;

- возросла доля дошкольных организаций образования с 34,8% до 37,2%;
- охват детей дошкольным образованием увеличился от 13% до 15%;
- охват средним образованием увеличился с 96% до 98%;
- ежегодный охват учителей курсами повышения квалификации увеличился с 8% до 18%.

## **М. Защита прав лиц из наиболее уязвимых групп населения**

### **Информация по рекомендации 76.62, 76.116, 77.13**

129. В целях исполнения Закона КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» проводится активная работа по развитию механизмов социальной защиты ЛОВЗ<sup>53</sup>. На начало 2014 года в стране насчитывалось 155,9 тыс. ЛОВЗ, что составляет около 2,7% от всего населения республики, из них 17,1% составляют дети, из которых 16,0% нуждаются в постоянном уходе. В связи с этим один из родителей вынужден не работать, и, соответственно, не имеет права на пенсионное обеспечение, вместо пенсии ему назначается ежемесячное социальное пособие.

130. Государство на конкурсной основе проводит закупку у некоммерческих организаций социальных услуг для ЛОВЗ, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц без определенного места жительства и пожилых граждан, на что МСР в 2014 году было выделено 22,5 млн. сомов. Было поддержано 24 социальных проекта, создано 7 реабилитационных центров по государственному социальному заказу, условия для получения санаторно-курортного лечения в близлежащем регионе по месту проживания ЛОВЗ.

131. В рамках реализации Стратегии соцзащиты на 2012-2014 годы утверждены минимальные стандарты социальных услуг, предоставляемых ЛОВЗ, детям с ОВЗ в учреждениях социального обслуживания. С целью введения международных стандартов определения инвалидности продолжается реформа службы медико-социальной экспертизы.

132. Система социальной защиты ЛОВЗ требует совершенствования: наблюдается несоблюдение норм законодательства по вопросам реализации прав ЛОВЗ; порой существует ограниченный доступ к реабилитационным услугам и учреждениям, низкое качество предоставляемых услуг; отсутствует развитая система включения в общественную жизнь, доступа к образованию, здравоохранению, труду, культуре, инфраструктуре; существует социальная и пространственная изоляция, обусловленная наличием «социальных барьеров инвалидности», а также несогласованность размеров пенсий с размерами социальных пособий ЛОВЗ.

133. В целях подготовки ратификации Конвенции о правах инвалидов утвержден Комплекс мер по обеспечению прав и улучшению качества жизни ЛОВЗ на 2014-2017 годы<sup>54</sup>, предусматривающий всеобъемлющие меры от пересмотра НПА, регламентирующих вопросы ЛОВЗ до имплементации и контроля мер во всех сферах, способствующих улучшению соцзащиты ЛОВЗ и повышению уровня общественного признания вопросов инвалидности.

134. Согласно конституционным нормам никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, а также других обстоятельств. В КР свободно действуют правозащитные организации, ставящие своей целью продвижение прав и интересов ЛГБТ. Несмотря на высокий уровень стигматизации ЛГБТ и



бытовой дискриминации в обществе, данные организации сотрудничают с органами государственной власти и наряду с другими организациями гражданского общества принимают участие в процессах принятия решений. В настоящее время с участием ЛГБТ организаций ведется работа по внесению изменений в законодательство по разработке процедур, которые позволят трансгендерам менять пол и в установленном порядке менять документы, удостоверяющие личность.

## **N. Права ребенка**

### **Информация по рекомендациям 76.30, 76.31, 76.35, 76.46, 76.56, 76.63, 76.69, 76.100, 76.101, 76.102, 76.103, 76.105**

135. В 2012 году был принят в КР, впервые в Центральноазиатском регионе, новый Кодекс КР «О детях», предусматривающий гарантии и процедуры защиты детей, включая такие уязвимые группы, как дети в трудной жизненной ситуации, дети с ОВЗ, дети в конфликте с законом. Согласно данному Кодексу обеспечение наилучших интересов ребенка является фундаментальным в процессе определения способа защиты ребенка. Основные мероприятия, действия по вопросам защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации включены в Стратегию развития социальной защиты населения КР на 2012-2014 годы.

136. Система защиты детей в КР постоянно совершенствуется: во всех регионах введены в действие уполномоченные органы по защите детей; введено в законодательство понятие ювенальной юстиции и специальных мер для защиты несовершеннолетних в конфликте с законом; реализуются специализированные программы по обеспечению права на семейное окружение, защите детей от наихудших форм детского труда.

137. На постоянной основе проводятся мероприятия по выявлению неблагополучных, асоциальных семей, детей оказавшихся в трудной жизненной ситуации, подвергшихся жестокому обращению или преступлению, не посещающих школу, беспризорных детей, а также рейды по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. Усилена ответственность родителей за неисполнение и уклонение от воспитания и обучения несовершеннолетнего<sup>55</sup>. Ужесточено наказание за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних<sup>56</sup>.

138. С целью обеспечения права ребенка расти и развиваться в семье МСР ведет Государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и оказывает содействие в устройстве детей на воспитание в семьи.

139. Принято Положение о приемной (фостерной) семье<sup>57</sup>, согласно которому проведено обучение 17 приемных семей, из них 11 – сертифицированы. Передача ребенка в приемную семью осуществляется с учетом его мнения.

140. Кодекс КР «О детях» предусматривает гарантии обеспечения защиты детей от физического, психологического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, вовлечения в преступную деятельность и совершения антиобщественных действий. В экстренных случаях, когда имеется прямая угроза жизни и здоровью ребенка, органы защиты детей совместно с ОВД принимают неотложные меры, вплоть до размещения ребенка вне семьи. Например, в течение второго квартала 2014 года специалистами органов защиты детей произведены 17 случаев экстренного изъятия детей из семей в связи с прямой угрозой жизни и здоровью ребенка,

дети были временно размещены в реабилитационных центрах. В настоящее время институтом Омбудсмана и Центром помощи детям пострадавшим от насилия вводятся прямые линии «телефонов доверия» для детей для подачи жалоб о жестоком обращении.

141. В целях формирования безопасного образовательного пространства МОН, Омбудсменом и другими государственными органами в сотрудничестве с ЮНИСЕФ реализуется пилотная программа «Школа без насилия». В ней участвуют 28 школ из всех областей КР, 13 из которых расположены в городах, 15 – в сельской местности, из них 3 с кыргызским, 6 с русским, 2 с узбекским языком обучения, и 17 – смешанных.

142. По данным МЗ, число детей в возрасте до 17 лет, подвергшихся семейному насилию за период 2009-2013 годов, составило 404 человека, из них 310 пострадали от физического, 61 – от психологического, 33 – от сексуального насилия. Учреждениями здравоохранения ведется регистрация детей, поступивших с «синдромом жестокого обращения»; данные передаются в ОВД, после выписки из стационара – в ЦСМ. Помощь также оказывается психологами в Центрах помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, в республике действует три Центра.

143. По официальным данным МВД, за отчетный период за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, возбуждено 5237 уголовных дел, из них направлено в суд 3286.

144. Согласно нормам Конституции не подлежат никаким ограничениям гарантии запрета на рабство, торговлю людьми и эксплуатацию детского труда. Установлен запрет принимать или привлекать ребенка для выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования. Запрещена эксплуатация детского труда в наихудших формах проявления.

145. КР ратифицировала Конвенции МОТ, касающиеся детского труда<sup>58</sup>.

146. Сотрудниками ИДН ОВД совместно с органами социального развития, образования, местными государственными администрациями периодически проводятся рейдовые мероприятия, направленные на выявление детей, работающих в наихудших формах труда, для оказания необходимой социальной помощи семьям несовершеннолетних и устройству детей в общеобразовательные учреждения. Во время рейдовых мероприятий за отчетный период выявлено 3376 работающих ребенка, из них вовлеченных в наихудшие формы детского труда – 130. По выявленным случаям наихудших форм детского труда органами социальной защиты ведется дальнейшая работа с семьями и детьми.

147. Согласно Закону КР «Об образовании» в школах отвлечение учащихся от учебных занятий и от учебного процесса допускается исключительно с разрешения МОН. В учебных планах предусмотрена летняя трудовая практика с 5 по 8 и в 10 классах, в период которой учащиеся занимаются озеленением и благоустройством пришкольных территорий, проводят опытно-исследовательскую работу на пришкольных земельных участках, оказывают посильную помощь в ремонте школ.

148. В целях оказания социальной, правовой и психологической помощи детям в трудной жизненной ситуации работают более 50 детских учреждений и центров социальной защиты, такие, как Центр для реабилитации беспризорных детей, Центр социальной адаптации детей, Центр помощи детям, пострадавшим

от насилия. В данных центрах дети получают около 10 видов социально-реабилитационных услуг.

149. ОВД систематически проводят рейды по выявлению беспризорных и безнадзорных детей, за отчетный период было выявлено 11840 детей. Сведения о детях были направлены ОВД в органы социальной защиты, организации здравоохранения и образования. В центры по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних за отчетный период было доставлено 6493 беспризорных и безнадзорных детей, из которых 6151 – возвращены родителям и близким родственникам, 255 – направлены по месту учебы и воспитания и 87 – определены в детские учреждения.

150. Кодекс КР «О детях» устанавливает основы для развития ювенальной юстиции, а также защиты детей, являющихся жертвами насилия или преступления. Специальные меры защиты детей в конфликте с законом предусматривают такие гарантии как особый надзор прокуратуры за соблюдением прав задержанных несовершеннолетних, гарантии обязательного участия законных представителей и адвоката во всех следственных действиях в отношении несовершеннолетнего, обязательное уведомление членов семьи в течение 3 часов с момента фактического задержания. Мера пресечения в виде заключения под стражу к несовершеннолетнему может применяться лишь в исключительных случаях. В отношении ребенка, находящегося в конфликте с законом, органами по защите детей разрабатывается план мероприятий по его реабилитации.

151. В целях координации мер и объединения усилий государственных органов и органов местного самоуправления, общественных и международных организаций, направленных на реализацию мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, создан Межведомственный координационный совет по ювенальной юстиции при Правительстве<sup>59</sup>, а также принята Государственная программа по развитию юстиции для детей в КР на 2014-2018 годы<sup>60</sup>.

#### **IV. Нарращивание потенциала и запрос технической помощи**

152. В целях имплементации Практического Руководства по эффективному медицинскому документированию насилия/пыток и жестокого обращения в деятельность государственных органов, а также для реализации всех аспектов Национального плана мероприятий по противодействию пыткам, КР планирует обратиться с запросом о технической помощи в международные организации (см. гл. III, разд. F, п. 103).

153. В настоящее время перед государством стоит задача разработки и имплементации эффективного механизма исполнения решений КПЧ ООН по индивидуальным жалобам, в связи с чем, необходима консультативная и техническая помощь международных организаций для содействия обмену опытом наилучших практик в разных странах (см. гл. II, разд. C, п. 44-45).

154. Перед КР стоит ряд задач по повышению эффективности законодательства в сфере противодействия всем формам дискриминации, в связи с чем КР планирует обратиться с запросом о технической помощи с целью обмена опытом и наилучшими практиками разных государств в данной сфере (см. гл. II, разд. A, п.20-21).

155. В настоящее время КР ведет подготовительную работу для ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов, которая требует существенных изменений в системе предоставления социальной помощи ЛОВЗ, обеспечения участия ЛОВЗ во всех сферах общественной жизни, данная работа также требует поддержки со стороны международного сообщества и соответствующей технической и консультационной помощи (см. гл. II, разд. М, п. 131-133).

156. В целях исполнения рекомендации СПЧ ООН 77.40, касающейся гуманитарного аспекта военного сотрудничества (гуманитарное разминирование, проведение спасательных операций и т. д.), КР планирует обратиться с запросом об оказании консультативной и технической помощи в рамках ОБСЕ и ООН для проведения операций по очищению территорий от невзорвавшихся боеприпасов.

## **V. Консультации с гражданским обществом**

157. Для целей подготовки данного Национального доклада при содействии международных организаций был проведен ряд консультативных мероприятий с организациями гражданского общества из разных регионов КР, в рамках которых состоялся открытый и конструктивный диалог. Итоговое обсуждение Национального доклада КР в рамках процесса УПО состоялось 24 октября 2014 года. Организации гражданского общества отметили, что Национальный доклад подготовлен качественно и отражает основные тенденции в сфере защиты прав человека. В то же время в отчете не отражен ряд важных проблем, касающихся таких вопросов защиты прав человека, как положение правозащитников в стране, вопросы насилия со стороны правоохранительных органов в отношении ЛГБТ, недостаточная представленность этнических меньшинств в государственной службе, положение религиозных меньшинств, вопросы соблюдения прав человека при обеспечении общественного порядка при проведении мирных собраний. Организации гражданского общества выразили особое беспокойство относительно текущих законопроектов, касающихся запрета формирования позитивного отношения к ЛГБТ, введения запрета незарегистрированных объединений граждан, а также введения жестких процедур регистрации как «иностранцев» и отчетности для НПО, получающих финансирование из иностранных источников. В ходе консультаций была отмечена необходимость представить Совету ООН по правам человека более детальную информацию по указанным выше проблемам. Комментарии гражданского общества были учтены КСПЧ при Правительстве, полученные в ходе консультаций рекомендации были отражены не только в тексте Национального доклада, но также внесены в информационные материалы национальной делегации для представления данного Национального доклада.

## **VI. Дальнейшие перспективы**

158. КР твердо привержена курсу защиты и поощрения всех основных прав и свобод человека. Взятые Кыргызстаном международные обязательства в области соблюдения прав человека будут выполняться в рамках определенного государством курса на обновление страны, с учетом национальной и региональной специфики развития, а также исторических, культурных и религиозных особенностей государства.

159. Кыргызстан полностью признает и поддерживает процесс УПО как конструктивного инструмента, способного вывести страну на новый уровень диа-

лога между государственными органами и гражданским обществом, и способствующего на практике внедрять стратегии и механизмы совершенствования и защиты прав человека.

160. Кыргызстан поддерживает необходимость всеобщего признания и соблюдения прав человека, закрепленных в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека и других международных договорах, поддерживает усилия ООН, ОБСЕ и других международных организаций в данном направлении.

## Список аббревиатур

<b>КР</b>	Кыргызская Республика
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>УПО</b>	Универсальный Периодический Обзор
<b>ОБСЕ</b>	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
<b>БДИПЧ/ОБСЕ</b>	Бюро по демократическим институтам и правам человека
<b>КПЧ ООН</b> Наций	Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций
<b>МПГПП</b>	Международный пакт о гражданских и политических правах ООН
<b>МПЭСКП</b>	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
<b>КПП ООН</b>	Конвенция против пыток Организации Объединенных Наций
<b>КЛРД ООН</b>	Конвенция по ликвидации расовой дискриминации ООН
<b>КЛДЖ ООН</b>	Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
<b>КЗПТМ ООН</b>	Конвенция по защите прав трудящихся мигрантов и всех членов их семей
<b>ПРООН</b>	Программы развития ООН
<b>УВКПЧ</b>	Управление Верховного Комиссара по Правам Человека ООН
<b>УВКБ</b>	Управление Верховного Комиссара по беженцам ООН
<b>МККК</b>	Международный Комитет Красного Креста
<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский Фонд ООН
<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции
<b>Комиссия ЕС</b>	Комиссия Европейского Союза
<b>ВБ</b>	Всемирный банк
<b>ИБР</b>	Исламский банк развития
<b>ИДН ОВД</b>	Инспекция по делам несовершеннолетних органов внутренних дел
<b>АБР</b>	Азиатский банк развития
<b>ЕБРР</b>	Европейский банк реконструкции и развития
<b>ЕБР</b>	Европейский банк развития
<b>ЕврАзЭС</b>	Евразийское экономическое сообщество
<b>ГК</b>	Гражданский кодекс Кыргызской Республики
<b>КоАО</b>	Кодекс об административной ответственности

<b>УК</b>	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
<b>УПК</b>	Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики
<b>НПА</b>	Нормативные правовые акты
<b>ЛОВЗ</b>	лица с ограниченными возможностями здоровья
<b>НЦПП</b>	Национальный центр по предупреждению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Кыргызской Республики
<b>КСПЧ</b>	Координационный Совет по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики
<b>МЮ</b>	Министерство юстиции Кыргызской Республики
<b>МВД</b>	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
<b>МСР</b>	Министерство социального развития Кыргызской Республики
<b>МОН</b>	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
<b>МКИТ</b>	Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
<b>МЗ</b>	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
<b>МТММ</b>	Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики
<b>ГКНБ</b>	Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
<b>ВС КР</b>	Верховный суд Кыргызской Республики
<b>ГП КР</b>	Генеральная прокуратура Кыргызской Республики
<b>ГСИН КР</b>	Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики
<b>ИВС</b>	изолятор временного содержания
<b>ГАМСУМО</b>	Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики
<b>ОВД</b>	органы внутренних дел
<b>ОС ГО</b>	общественные советы государственных органов
<b>ИДН</b>	инспекция по делам несовершеннолетних
<b>СМИ</b>	средства массовой информации
<b>ОТРК</b>	Общественная телерадиовещательная корпорация Кыргызской Республики
<b>ЭлТР</b>	Общественное телевидение
<b>ГРС КР</b>	Государственная регистрационная служба при Правительстве КР
<b>ГКС КР</b>	Государственная кадровая служба Кыргызской Республики

<b>НСУР КР</b>	Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики
<b>НСК КР</b>	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
<b>ВВП</b>	внутренний валовой продукт
<b>ОВЗ</b>	ограниченные возможности здоровья
<b>ЛГБТ</b>	аббревиатура, образованная по первым буквам названий групп представителей сексуальных и гендерных меньшинств: сообщество лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров
<b>ЦСМ</b>	Центр семейной медицины
<b>ФОМС</b>	Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики



## Примечания

- <sup>1</sup> Нумерация рекомендаций дана согласно Докладу Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Кыргызстан. 16 июня 2010 года. A/HRC/15/2.
- <sup>2</sup> Распоряжение Правительства КР от 01.09.2014 г. № 369.
- <sup>3</sup> Постановление Парламента КР от 12 января 1994 года N 1406-XII.
- <sup>4</sup> Постановление Парламента КР от 21 февраля 2008 года N 216-IV.
- <sup>5</sup> Распоряжение Правительства КР от 16.09.11 №422.
- <sup>6</sup> Постановление Правительства КР от 13 декабря 2011 года № 755.
- <sup>7</sup> Закон КР "О ратификации Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления, принятой в Гааге 29 мая 1993 года" от 10 августа 2012 года N 166.
- <sup>8</sup> Закон КР «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 07.06.12. N 104.
- <sup>9</sup> Кодекс КР «О детях» от 10 июля 2012 года N 100.
- <sup>10</sup> Закон КР "О мирных собраниях" от 23 мая 2012 года № 64.
- <sup>11</sup> Указ Президента КР по реализации решения Совета обороны от 7 февраля 2014 года № 24.
- <sup>12</sup> Статьи 154, 155 УК КР.
- <sup>13</sup> Распоряжение Руководителя Аппарата Президента КР от 1 февраля 2013 года № 24.
- <sup>14</sup> Распоряжение Правительства КР 23 октября 2014 года №469-р.
- <sup>15</sup> Закон КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года №136.
- <sup>16</sup> Постановвление Правительства КР от 17.03.2014 №155.
- <sup>17</sup> Статья 40 Конституции КР.
- <sup>18</sup> Части 1, 2, 3, 4 ст. 94 Конституции КР.
- <sup>19</sup> Постановление Правительства КР от 19 марта 2014 года №174.
- <sup>20</sup> Статья 270 УПК КР.
- <sup>21</sup> Закон КР от 14 июля 2014 года №135.
- <sup>22</sup> Статья 41 Конституции КР.
- <sup>23</sup> Закон КР «О противодействии коррупции» от 08.08.2012 г. № 153.
- <sup>24</sup> Постановление Правительства КР от 30 августа 2012 года №596.
- <sup>25</sup> Указ Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12.11.2013 г. №215.
- <sup>26</sup> Закон КР от 6 августа 2005 года № 128.
- <sup>27</sup> Распоряжение Правительства КР от 12 февраля 2014 года №44-р.
- <sup>28</sup> Организация экономического сотрудничества и развития.
- <sup>29</sup> Закон КР «Об общественных советах государственных органов" от 24.05.2014 г. №74.
- <sup>30</sup> Указ Президента КР от 29 сентября 2010 года №212.
- <sup>31</sup> Согласно Закону КР «О нормативных правовых актах» государство принимает на себя обязательство обеспечить общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов, путем обеспечения публичности процесса их рассмотрения. Обеспечение открытости нормотворческой деятельности предоставляет организациям гражданского общества возможность вносить предложения, которые должны быть тщательно рассмотрены государственными органами, и своевременно реагировать, если предлагаемые государством правовые нормы не соответствуют общественным нуждам или нарушают права и свободы человека.
- <sup>32</sup> Закон КР «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты» от 18.02.2014г. №35.
- <sup>33</sup> Приказ Министерства образования и науки КР от 15.05.2011 г. №209/1.
- <sup>34</sup> Указ Президента КР от 21 января 2013 года №11.
- <sup>35</sup> Постановление Правительства КР «О национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012-2014 гг.» от 27 июня 2012 года №443.
- <sup>36</sup> Постановление Правительства КР от 14 января 2013 года № 14.
- <sup>37</sup> Постановление правительства КР от 7 декабря 2012 года № 813.

- <sup>38</sup> Постановление Правительства КР от 10 января 2014 года № 12.  
<sup>39</sup> Конституционный закон КР от 2 июля 2011 года № 68.  
<sup>40</sup> Постановление Правительства КР от 5 марта 2013 года №109.  
<sup>41</sup> Указ Президента КР от 10 апреля 2013 года №74.  
<sup>42</sup> Постановление Правительства КР от 27 августа 2014 года №487.  
<sup>43</sup> Постановление Правительства КР от 23 марта 2012 года №201.  
<sup>44</sup> Приказ Министерства здравоохранения КР от 26 июня 2013года и ФОМС при Правительстве КР «Об утверждении Правил приписки населения Кыргызской Республики к группам семейных врачей» от 26.06.13г. № 126.  
<sup>45</sup> Постановление Правительства КР от 14 января 2013 года № 14.  
<sup>46</sup> Закон КР от 4 августа 2008 года №184.  
<sup>47</sup> Закон КР от 14 июля 2011 года № 98.  
<sup>48</sup> Закон КР от 25 марта 2003 года №62.  
<sup>49</sup> Приказ Министерства здравоохранения КР от 23.11.2007г. №417.  
<sup>50</sup> Семейный Кодекс КР, ст. 14, от 30 августа 2003 г. №201.  
<sup>51</sup> Закон КР от 31 июля 2006 года № 135.  
<sup>52</sup> Закон КР от 15 июня 2012 года № 83.  
<sup>53</sup> Закон КР от 3 апреля 2008 года № 38.  
<sup>54</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 декабря 2013 года № 650.  
<sup>55</sup> Закон КР «О внесении изменений и дополнения в Кодекс КР об административной ответственности от 21 декабря 2012 года № 203.  
<sup>56</sup> Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики» от 9 июля 2013 года № 126.  
<sup>57</sup> Постановление Правительства КР от 1 октября 2012 года № 670.  
<sup>58</sup> Конвенция № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, Закон КР от 30.12.03 № 244.  
<sup>59</sup> Постановление Правительства КР от 3 мая 2013 года N 232.  
<sup>60</sup> Постановление Парламента КР от 16.10.14 №4390-V.
-